Социально опасное положение и индивидуальная профилактическая работа

ТКДНиЗП
города Верхняя Пышма

Важно!
Понимать соотношение понятий

- Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации
- Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении

Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации (ТЖС)

(ФЗ № 124-ФЗ)

ДЕТИ

- оставшиеся без попечения родителей;
- инвалиды;
- с ограниченными возможностями здоровья:
- жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных;
- катастроф, стихийных бедствий;
- из семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- оказавшиеся в экстремальных условиях;
- жертвы насилия;
- **отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;**
- **находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа);**
- проживающие в малоимущих семьях;
- с отклонениями в поведении;
- жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении (СОП)
(ФЗ №120-ФЗ)

НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЙ

- вследствие безнадзорности или беспризорности находящийся в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию;
- вследствие безнадзорности или беспризорности совершает правонарушение или антиобщественные действия.

Важно!

Социально опасное положение семьи определяется либо по:

- действиям несовершеннолетнего (например, правонарушение, антиобщественное действие),
- либо по действиям в отношении несовершеннолетнего (например неисполнение обязанности по содержанию, жестокое обращение, что должно определять содержание ИПР).

Трудная жизненная ситуация

обстоятельство или обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности **гражданина** и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно

Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 29.12.2015)
«О государственной социальной помощи»

Нормативные основания работы

Несовершеннолетние СОП

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Постановление Правительства СО от 02.04.2020 г. № 188

Дети ТЖС

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Важно!

Закреплено ли понятие «семья находящаяся в трудной жизненной ситуации» в Федеральном законодательстве?

Данное понятие отсутствует

Семья, находящаяся в социально опасном положении

СЕМЬЯ

- имеющая детей, находящихся в социально опасном положении;

- где родители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и(или) содержанию и(или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними (отсутствие заботы, обусловленное болезнью, бедностью, неопытностью родителей(законных представителей)

трудная жизненная ситуация не социально опасное положение

Индивидуальная профилактическая работа

деятельность по:

- своевременному **выявлению** н/л и семей, находящихся в социально опасном положении;
- социально-педагогической **реабилитации** и (или) **предупреждению** совершения ими правонарушений и антиобщественных действий

Категории субъектов с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа

1) несовершеннолетние (ч.1 ст. 5 ФЗ № 120-ФЗ);

2) родители или иные законные представители несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними (ч.2 ст. 5 ФЗ № 120-ФЗ);

3) иные лица, в случае необходимости предупреждения правонарушений либо для оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних с согласия руководителя органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ч.3 ст. 5 ФЗ № 120-ФЗ)

Важно!

Семья, находящаяся в социально опасном положении не является объектом индивидуально профилактической работы (ИПР).

Объектом ИПР исходя из смысла ст. 5 ФЗ № 120-ФЗ является несовершеннолетний и каждый член его семьи (мать, отец, братья, сестры и др.) в отдельности.

Обстоятельства, свидетельствующие о нахождении несовершеннолетнего и (или) семьи в социально опасном положении

Неисполнение (ненадлежащее исполнение) родителями своих обязанностей по

содержанию,

воспитанию,

обучению,

защите прав и интересов несовершеннолетних,

в том числе

вследствие употребления родителями спиртных напитков, наркотических (психотропных) веществ

и (или) ведения асоциального образа жизни:

- отсутствие у н/л необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических требований к уходу за н/л;
- отсутствие заботы о здоровье ребенка (отказ от медпомощи, при наличии мед.показаний);
- трата пособий, компенсаций и выплат, получаемых на содержание н/л , в ущерб его интересам;
- оставление детей раннего возраста без присмотра родителей;
- наличие случаев рецидивов отравлений и бытовых травм;
- запрещение родителями н/л посещать ОУ;
- проживание в семье в ситуации конфликта или стресса (безработица, тунеядство, тяжелая болезнь члена семьи, невыносимая нравственная атмосфера, неблагоприятные события в жизни семьи)

Обстоятельства, свидетельствующие о нахождении несовершеннолетнего и (или) семьи в социально опасном положении

Жестокое обращение с детьми со стороны родителей или лиц проживающих совместно с н/л:

- **нанесение н/л физических повреждений, телесных наказаний;**
- **сексуальное насилие или развращение н/л;**
- **эмоциональное или психологическое насилие (угрозы, оскорбления и унижение ребенка, постоянная критика, чрезмерные требования, изоляция и лишение социальных контактов);**
- **игнорирование основных нужд ребенка**

Действия органа профилактики при выявлении факторов СОП

Поступившая информация:
письменная
устная
(в т.ч. по телефону):

1. регистрация в журнале сообщений (форма – приложение № 1 к постановлению Правительства СО от 02.04.2020г. № 188-ПП);
2. проверка указанной информации (в течение 3 рабочих дней);
3. результаты проверки фиксируются в журнале;
4. при подтверждении информации:
   4.1 оформляется письменное заключение + карта СОП (приложение № 2, 3 к постановлению Правительства СО от 02.04.2020г. № 188-ПП);
   4.2 направляются в МКУ «УО ГО Верхняя Пышма» (в течение 3 рабочих дней);
5. если факты не подтвердились, то материалы проверки остаются в архиве учреждения

Действия сотрудников аппарата комиссии

При получении письменного заключения и карты несовершеннолетнего и (или) семьи СОП (аппарат комиссии):

1. регистрация в АИС Подросток (в течение одного рабочего дня);

2.вынесение на рассмотрение на очередное заседание комиссии, но (не позднее 15 календарных дней);

3. при необходимости сбор документов, сведений и т.д.

Органы, получившие запросы предоставляют ответы в аппарат комиссии в срок не более 5 рабочих дней.

Процедура признания в СОП

На заседании комиссии принимается решение о признании несовершеннолетнего и (или)семьи находящимися в СОП в форме

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

(копия постановления направляется в учреждения в течение 5 рабочих дней)

Постановление содержит поручения:

- по разработке предложений для формирования плана мероприятий ИПРиА;

- по проведению анализа причин возникновения СОП

с указанием сроков исполнения поручений в адрес органов и учреждений

Действия органа профилактики

При получении органом **ПОСТАНОВЛЕНИЯ** о признании в СОП

В течение **7 рабочих дней** со дня принятия постановления направляют в аппарат комиссии **предложения** для включения в ИПРиА мероприятий, направленных на устранение причин и условий, обуславливающих СОП

Формирование предложений в ИПРиА, ходатайства о снятии семьи/несовершеннолетнего с учета

Формирование предложений в ИПРиА, ходатайства о снятии семьи/несовершеннолетнего с учета осуществляется в соответствии с критериями эффективности проведения профилактической работы пункт 59 постановления Правительства СО от 02.04.2020г. № 188-ПП:

- улучшение взаимоотношений в семье, детско-родительских отношений;
- организация совместного досуга родителей (законных представителей) и детей;
- участие родственников, других взрослых лиц в воспитании ребенка;
- улучшение успеваемости ребенка;
- посещение ребенком организаций дополнительного образования;
- поступление в детский сад или группу краткосрочного пребывания;
- членство ребенка в коллективе (творческое объединение, кружок, общественная организация);
- изменение стиля семейного воспитания;
- иные критерии, позволяющие сделать вывод об улучшении ситуации в семье либо в отношении несовершеннолетнего, находящихся в социально опасном положении;
- и др.

Действия сотрудников аппарата комиссии

При получении предложений от органов профилактики комиссия:

В течение 3 рабочих дней со дня получения предложений формирует проект ИПРиА по форме согласно приложению № 4 к постановлению Правительства СО от 02.04.2020г. № 188-ПП, в котором указываются органы и учреждения системы профилактики, ответственные за исполнения и сроки проведения мероприятий.

Данный проект ИПРиА утверждается на очередном заседании комиссии в форме Постановления.

Копии Постановления направляются субъектам в течение 5 рабочих дней со дня принятия.

Снятие с учета СОП

На основании:

1) предложения председателя, заместителя комиссии, членов комиссии
2) мотивированного ходатайства субъекта профилактики, являющегося ответственным за реализацию ИПРиА (см. п.59 постановления Правительства СО от 02.04.2020г. № 188-ПП)

В случаях:

1) достижения 18-летнего возраста;
2) вынесения судом решения об отмене постановления о признании находящимся в СОП;
3) лишение родительских прав;
4) выезд н/л на ПМЖ за пределы территории;
5) устранение обстоятельств, явившихся основанием для принятия решения о признании находящимся в СОП;
6) смерть несовершеннолетнего/родителей;
7) иные обстоятельства, предусмотренные законодательством РФ.

Реализация ИПРиА

Учреждения представляют в МКУ «УО ГО Верхняя Пышма»:

1) информацию об исполнении ИПРиА (согласно приложению № 5 к постановлению Правительства СО от 02.04.2020г. № 188-ПП) в сроки, указанные в программе;

2) анализ реализации ИПРиА ежеквартально;

3) информацию о внесении корректировки в ИПРиА (при необходимости).

Роль КДНиЗП в организации ИПР

В соответствии с п. 7 Примерного положения от 06 ноября 2013 № 995

- утверждают межведомственные программы (планы) ИПР;
- координируют проведение ИПР органами системы профилактики;
- привлекают общественные объединения к реализации межведомственных программ (планов) ИПР;
- контролируют их выполнение.

Виды ИПР

Ведомственная – реализуется субъектом системы профилактики в отношении лиц, перечисленных в статье 5 ФЗ № 120-ФЗ, в рамках установленной компетенции. Контроль за исполнением мероприятий ИПР осуществляется субъектом профилактики самостоятельно.

Комплексная – реализуется в отношении лиц, перечисленных в статье 5 ФЗ № 120-ФЗ на основании утверждаемых постановлениями КДНиЗП межведомственных программ (планов). Представляет собой комплекс согласованных действий субъектов системы профилактики, контроль за реализацией которых осуществляет КДНиЗП.

Важно! Ведомственная ИПР является составляющей частью комплексной ИПР.

О рабочих группах

Полномочие территориальной комиссии

п.49. Создавать рабочие группы, состоящие из представителей органов и учреждений системы профилактики с целью:

- мониторинга реализации индивидуальной программы реабилитации
- подготовки предложений о необходимости продолжения проведения комплексной профилактической работы;
- внесения изменений в ИПРиА;
- прекращения проведения комплексной профилактической работы.

Об организации ИПР

Важно!

Ответственным за реализацию мероприятия в рамках комплексной ИПР указывается либо конкретный субъект системы профилактики, либо его руководитель.

II. Мероприятия плана индивидуальной профилактической работы

Наименование мероприятий	Срок исполнения	Ответственное лицо (Ф.И.О. специалиста, должность, учреждение)	Информация о ходе выполнения мероприятий
1.			
2.			

Ф.И.О. исполнителя, составившего план индивидуальной профилактической работы, должность

Об организации ИПР

Важно!

Учитывая, что ИПР ведется в отношении определенных в ст. 5 ФЗ № 120-ФЗ лиц (несовершеннолетний, родитель/законный представитель, иные лица) в программах (планах) ИПР необходимо адресно прописывать мероприятия ориентированные на каждого из указанных субъектов.

Об организации ИПР с учетом положений ФЗ № 442-ФЗ

- **ПИСЬМО МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 6 мая 2015 г. N 12-3/10/П-2598**
- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ определяет специальный механизм обращения за получением социальных услуг в отношении конкретных категорий несовершеннолетних детей, что само по себе не противоречит положениям Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».